**Итоги мониторинга деятельности общественных советов**

**при государственных органах исполнительной власти за 2015 год**

5 марта 2015 года состоялось пленарное заседание Общественной палаты по правоприменению в Республике Хакасия Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в части деятельности общественных советов при государственных органах исполнительной власти. В пленарном заседании приняли участие председатели общественных советов и представители министерств и ведомств. На заседании был представлен мониторинг исполнения Постановления Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия «Об утверждении положения о порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Республики Хакасия» в части публичности деятельности советов, исходя из информации, которая опубликована на официальном портале органов исполнительной власти.

В ходе заседания были выработаны следующие рекомендации:

1. Сделать размещённую на официальном портале информацию о деятельности общественных советов доступной.

2. Своевременно размещать протоколы заседаний и исполнение рекомендаций общественных советов.

3. Привести в соответствие с Положением о порядке образования общественных советов их составы.

4. Опубликовывать планы работы общественных советов на текущий год.

5. Провести дискуссионную площадку о деятельности общественных советов на Форуме некоммерческих организаций.

6. Продолжить проведение мониторинга деятельности общественных советов.

Общественная палата провела мониторинг деятельности советов за 2015 год в соответствии с данными рекомендациями по **следующим критериям:**

1. Статус общественного совета и нормативно-правовая база, на которую опирается в своей работе.
2. Формы общественного контроля, используемые в работе.
3. Публичность деятельности общественного совета.
4. Рассмотрение проектов общественно-значимых нормативных актов, принимаемых государственным органом исполнительной власти.
5. Участие в мониторинге эффективности работы государственного органа исполнительной власти.
6. Участие в работе аттестационных комиссий, оценке эффективности государственных закупок и т.д.

**Мониторинг проводился для оценки общего состояния публично видимой деятельности общественных советов: по предоставленным докладам и общедоступной информации по состоянию на 31.13.2015**  г.

Общественные советы созданы во всех двадцати шести государственных органах исполнительной власти Республики Хакасия. Советы утверждены приказами органа власти, имеют положения, планы работы. В своей деятельности руководствуются законодательством Российской Федерации и Республики Хакасия.

**Показатели наиболее эффективно работающих общественных советов:**

- рекомендации учитываются органом власти при подготовке нормативных документов;

- есть возможность выступить с законодательными инициативами;

- практикуется участие в заседаниях совета представителей государственных учреждений, независимых экспертов, представителей НКО;

- проводится оценка качества государственных услуг министерств и ведомств подведомтсвенных им учреждений;

- представители участвуют в работе аттестационных и других комиссий, связанных с деятельностью служащих, оценке эффективности государственных закупок и т.д.

В ходе анализа докладов о деятельности советов выявилось, что собственная оценка результатов ограничивается количественными показателями, информация о деятельности совета подменяется деятельностью министерства или ведомства.

**Общими в работе общественных советов являются следующие проблемы:**

- слабая информационная составляющая на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти и в СМИ;

- не всегда подбор кандидатов в общественные советы соответствует одному из основных критериев: наличие специальных познаний в сфере деятельности органа исполнительной власти;

- периодичность заседаний в течение календарного года. Количество общественных советов, положение которых предусматривает проведение заседаний со следующей периодичностью: не реже одного раза в год - 8 советов, не реже одного раза в полугодие - 13, 4 совета ежеквартально:

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Министерство культуры Республики Хакасия,

[Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия](http://www.r-19.ru/authorities/the-state-committee-for-placement-of-orders/index.php), Государственный комитет по занятости Республики Хакасия);

- низкая активность экспертного сообщества в проведении процедур общественной экспертизы и общественного контроля;

- слабая вовлеченность общественности в процесс совершенствования законодательства и создания правовых механизмов межсекторного взаимодействия и партнерства.

**Статус общественных советов** в большинстве своём носит совещательный характер, хотя в положениях прописаны и функции, как субъекта общественного контроля, так и органа по оценке качества государственных услуг. Данные анкеты для председателей общественных советов, показывают, что имеется несоответствие заявленным в Положении целям, задачам и формам деятельности и законодательной базе, на которую они опираются в своей работе.

Рекомендации:

- общественным советам опираться в своей деятельности на следующие нормативно-правовые акты регулирующие деятельность общественных советов, созданных при государственных органах исполнительной власти:

* Федеральный закон № 212 от 21 июля 2014 года «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;
* Постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия № 127 от 26 марта 2014 года «Об утверждении положения о порядке образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Республики Хакасия»;
* Указ Президента Российской Федерации 7 мая 2012 года N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления";
* Постановление Правительства РФ от 2 августа 2005 года № 481;
* Указ Президента РФ № 842 от 4 августа 2006 года;
* Указ № 601 Президента РФ от 7 мая 2012 года «Об основных направлениях совершенствования

системы государственного управления»;

* Постановление Правительства РФ от 1 сентября 2012 года № 877;
* Постановление Правительства № 480 от 6 июня 2013 года;
* Закон ФЗ-212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 27 июля 2014 года;
* Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 года № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуг»;
* Письмо Минтруда России №11-3/10/В-1223 от 7 марта 2014 года «Об информировании общественных организаций о возможности получения субсидий в целях реализации программ, направленных на формирование независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги»;
* Федеральный закон № 256 от 21 июля 2014 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»;
* Постановление Правительства Республики Хакасия от 09 августа 2011 года № 503 «О реестре государственных услуг Республики Хакасия».

**Публичность деятельности общественного совета** обеспечивается за счет размещения информации на сайте органа, при котором был создан совет, а также в средствах массовой информации. В большинстве общественных советов информация об их деятельности доступна для населения. Общественные советы, не опубликовавшие доклады о деятельности или имеют не активные ссылки:

- при Министерстве экономики Республики Хакасия;

- при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия;

- при Министерстве здравоохранения Республики Хакасия;

- при Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия;

- при Государственном комитете по тарифам и энергетике Республики Хакасия;

- при Государственном комитете по туризму Республики Хакасия;

- при Управлении по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия;

- при Государственной жилищной инспекции Республики Хакасия.

Общественные советы, не опубликовавшие планы работы на 2016 год:

- при Аппарате Правительства Республики Хакасия;

- при Министерстве экономики Республики Хакасия;

- при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия;

- при Министерстве здравоохранения Республики Хакасия;

- при Министерстве труда и социального развития Республики Хакасия;

- при Министерстве спорта Республики Хакасия;

- при Министерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия;

- при Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Хакасия;

- при Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия

- при Государственном комитете по тарифам и энергетике Республики Хакасия;

- при Государственном комитете по туризму Республики Хакасия;

- при Государственном комитете записи актов гражданского состояния при Правительстве Республики Хакасия;

- при Управлении по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия;

- при Государственной жилищной инспекции Республики Хакасия;

- при Государственной ветеринарной инспекции Республики Хакасия

Нет положения у общественного совета:

- при Министерстве здравоохранения Республики Хакасия.

Не активны ссылки о деятельности общественных советов:

- при Министерстве здравоохранения Республики Хакасия;

- при Государственном комитете по туризму Республики Хакасия.

Есть только приказ и Положение об общественном совете:

- при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия.

У всех общественных советов отсутствует контактная информация.

**Рассмотрение проектов общественно-значимых нормативных актов, принимаемых государственным органом исполнительной власти.**

Министерства и ведомства, привлекающие общественные советы к обсуждению правовых актов:

Министерство финансов Республики Хакасия;

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия;

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия;

Министерство труда и социального развития Республики Хакасия;

Министерство культуры Республики Хакасия;

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия;

Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия;

Государственный комитет по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия;

Государственный комитет по туризму Республики Хакасия;

Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия;

Управление по взаимодействию с правоохранительными органами Республики Хакасия.

**В оценке качества государственных услуг принимают участие следующие общественные советы:**

при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия;

при Министерстве здравоохранения Республики Хакасия;

при Министерстве труда и социального развития Республики Хакасия;

при Министерстве культуры Республики Хакасия;

при Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Хакасия;

при Государственном комитете по туризму Республики Хакасия;

при Государственной ветеринарной инспекции Республики Хакасия.

**В работе аттестационных и других комиссий, связанных с деятельностью служащих, оценке эффективности государственных закупок, лицензировании и т.д принимают участие следующие общественные советы:**

- при Аппарате Правительства Республики Хакасия;

при Министерстве финансов Республики Хакасия;

при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия;

при Государственном комитете по занятости населения Республики Хакасия;

при Комитете записи актов гражданского состояния при Правительстве Республики Хакасия;

при Управлении по обеспечению деятельности мировых судей Республики Хакасия;

при Управлении по взаимодействию с правоохранительными органами Республики Хакасия;

при Государственной жилищной инспекция Республики Хакасия.

**Общественные советы, которым необходимо привести в соответствие составы советов:**

при Государственном комитете по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия;

при Министерстве финансов Республики Хакасия;

при Министерстве культуры Республики Хакасия.

**Общественные советы, имеющие конкретный срок полномочий:**

**-** приМинистерстве промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия;

**-** при Управлении по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия;

**-** при Государственной ветеринарной инспекции Республики Хакасия

29 октября 2015 года в Республике Хакасия прошел VII Форум некоммерческих организаций «Современное состояние и перспективы развития некоммерческого сектора в Хакасии». В рамках Форума работала дискуссионная площадка «Совет общественных советов при исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Республики Хакасия». В работе площадки приняли участие председатели общественных советов и представители государственных органов власти. На площадке были рассмотрены вопросы взаимодействия субъектов общественного контроля на региональном уровне. По итогам выработаны предложения по совершенствованию деятельности общественных советов, одним из которых стало создание постоянно действующей координационной площадки на базе Общественной палаты для решения актуальных вопросов и координации действий общественных советов.

**Для взаимодействия Общественной палаты с общественными советами определены следующие формы:**

- пленарные заседания Общественной палаты с участием представителей советов;

- участие членов Общественной палаты в заседаниях и мероприятиях проводимых советами;

- привлечение членов советов в качестве экспертов при рассмотрении отраслевых вопросов;

- проведение в рамках Форума некоммерческих организаций площадки общественных советов;

- проведение ежегодного мониторинга деятельности общественных советов.

**Общественным советам и органам исполнительной власти рекомендуем обратить внимание на следующие выводы:**

- положения об общественных советах разнородны и не в полной мере отражают их изначальное предназначение;

- далеко не всегда советами реализуется функция участия представителей общества в решении наиболее важных вопросов развития территорий;

- отсутствуют реальные механизмы обратной связи граждан и некоммерческих организаций с органами власти;

- повсеместно членам советов предоставляется ограниченная информация, не позволяющая оценить логику принятия тех или иных решений;

- зачастую не используется (или отсутствует) возможность присутствия членов Совета на заседаниях того органа власти, при котором создан Совет;

-при формировании состава совета не соблюдается порядок и условия включения в его состав независимых экспертов, представителей заинтересованных общественных организаций;

- не соблюдаются принципы информационной открытости: предоставленные материалы отражают либо неполную картину об основных положениях и текущей деятельности совета, либо содержат неточные данные об их работе.

**Наиболее эффективными общественными советами являются следующие:**

* при Министерстве образования и науки Республики Хакасия;
* при Министерстве культуры Республики Хакасия;
* при Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Хакасия;
* при Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия;
* при Министерстве труда и социального развития Республики Хакасия;
* при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия;
* при Государственном комитете по туризму Республики Хакасия;
* при Управлении по взаимодействию с правоохранительными органами при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия.

**По итогам мониторинга выработаны следующие рекомендации:**

**Государственным органам исполнительной власти:**

1. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положения о советах в части срока действия и периодичности проведения заседаний.
2. Привести в соответствие составы общественных советов и своевременно обновлять информацию на сайте о вносимых в них изменениях.
3. Обеспечить информационную открытость правовых и процедурных аспектов деятельности общественных советов.
4. Осуществлять подбор кандидатов в общественные советы, исходя из их специальных познаний в сфере деятельности органа исполнительной власти.
5. Опубликовывать на официальном портале результаты исполнения рекомендаций, выработанных советами.
6. Наладить взаимодействие пресс-служб с общественными советами в целях освещения их деятельности.

**Общественным советам при государственных органах исполнительной власти Республики Хакасия:**

1. Активизировать деятельность по проведению общественной экспертизы общественно-значимых нормативных актов, принимаемых органом власти.
2. Считать мониторинг эффективности предоставления государственных услуг министерствами и ведомствами одним из приоритетных направлений деятельности советов.
3. Активнее привлекать к работе общественного совета профессиональных экспертов из представителей некоммерческих организаций, заинтересованных граждан.
4. Организовать работу с обращениями граждан, поступающими в соответствующие министерства и ведомства.
5. Принимать участие в разработках правовых актов, принимаемых министерствами и ведомствами.
6. Наладить работу с другими общественными советами для обмена опытом и решения пересекающихся вопросов.

**Общественной палате Республики Хакасия:**

1. Разместить мониторинг деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Республики Хакасия за 2015 год на сайте Общественной палаты.

*Срок: до 08.04.2016г.*

*Ответственный: Аппарат Общественной палаты*

1. Разработать проект примерного Положения об общественных советах при исполнительных органах государственной власти Республики Хакасия.

*Срок: до 25.04.2016*

*Ответственный: Дмитриенко М.А. – председатель комиссии ОП РХ по вопросам общественного контроля, защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.*

1. Организовать семинары по осуществлению общественного контроля, взаимодействия с органами власти.

*Срок: май-июнь 2016 г.*

*Ответственный: Дмитриенко М.А. председатель комиссии ОП РХ по вопросам общественного контроля, защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.*

1. Провести заседание Совета о работе членов палаты, состоящих в составах общественных советов.

*Срок: май 2016 г.*

*Ответственный: Левченко О.А.*

1. Принять участие в разработке регионального законопроекта «Об общественном контроле в Республике Хакасия».

*Срок: до 01сентября 2016 г.*

*Ответственный:* *Дмитриенко М.А. – председатель комиссии ОП РХ по вопросам общественного контроля, защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.*

1. Продолжить мониторинг эффективности деятельности общественных советов при государственных органах исполнительной власти

*Срок: январь 2016 года*

*Ответственный:* *Дмитриенко М.А. – председатель комиссии ОП РХ по вопросам общественного контроля, защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.*

1. Проводить заседания координационного совета общественных советов при государственных органах исполнительной власти один раз в полугодие.