**СПРАВКА**

по результатам мониторинга транспортно-пересадочных узлов

Республики Хакасия

на предмет обеспечения их безопасности

12 ноября 2015 г. рабочей группой Общественной палаты Республики Хакасия по мониторингу обеспечения безопасности транспортно-пересадочных узлов Республики Хакасия осуществлена проверка 3-х объектов.

В ходе проведения проверки установлено:

**Международный аэропорт г. Абакана.** В соответствии с письмом руководителя Федерального агентства воздушного транспорта от 23.06.2011 № АН1.06-2273, аэропорту г. Абакана присвоена 2 категория. Соответствующая запись внесена в Реестр категорируемых объектов транспорта.

Оценка уязвимости аэропорта г. Абакана проведена ФГУП ГОСНИИ ГА (г. Москва) согласно договору № 70.11-337/НЦ-17-ОУ от 06.10.2011 в лице НИ Центра ТАБ. Акт оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры ОАО «Аэропорт Абакан» утвержден ФАВТ (Росавиация) 12.04.2012.

Система видеонаблюдения аэропорта состоит из 33 телекамер, информация с которых выведена на мониторы в караульном помещении службы авиационной безопасности (САБ) аэропорта, кроме того информация с 8 камер, установленных в здании аэровокзала, дублируется на монитор в помещении ЛПП в аэропорту г. Абакана. Периодически, исходя из необходимости, проводится перенаправление телекамер. Информация с телекамер хранится на сервере в САБ 30 суток. **Система видеонаблюдения морально и технически устарела и нуждается в модернизации, разрешение телекамер видеонаблюдения находится на низком уровне и не позволяет качественно просматривать изображение.**

**Система пожарной сигнализации морально и технически устарела и нуждается в модернизации.**

Внешний периметр аэропорта г. Абакана составляет около 14 км. В аэропорту имеется 2 зоны досмотра: международных и федеральных авиалиний, 6 пунктов досмотра (пассажиров международных авиалиний; пассажиров федеральных авиалиний; обслуживающего персонала и членов экипажа; багажа; груза, почты и бортовых запасов и пункт входного контроля).

В настоящее время САБ аэропорта насчитывает 83 работника.

В проведении досмотровых мероприятий сотрудниками САБ аэропорта на пунктах досмотра груза, ручной клади и багажа пассажиров используется 5 рентгено-телевизионных интроскопов, 6 стационарных металлодетекторов, 9 ручных металлодетекторов, один детектор паров ВВ и ВУ, один локализатор ВВ и ВУ.

Согласно п. 38 приказа Минтранса РФ от 28 ноября 2005 года № 142, на центральном входе в здание аэровокзала международного аэропорта «Абакан» оборудован пункт входного контроля, на котором сотрудники САБ аэропорта с использованием стационарного металлодетектора и интроскопа осуществляют досмотр входящих граждан и их ручной клади. При выявлении подозрительных предметов, а также предметов и веществ, запрещенных к свободному обороту, информация незамедлительно передается сотрудникам полиции.

В соответствии со ст. 85 Воздушного кодекса РФ предполетный и послеполетный досмотры проводятся уполномоченными лицами служб авиационной безопасности с участием сотрудников органов внутренних дел. Штатная численность подразделения по досмотру Абаканского ЛО МВД России составляет 9 сотрудников полиции.

**В настоящее время, в связи с сокращением штатной численности подразделений МВД России, ОВО ФГКУ МВД по Республике Хакасия расторгло договор с ОАО «Аэропорт Абакан» на охрану общественного порядка в аэропорту и на объектах его инфраструктуры по периметру контролируемой зоны. С 1 ноября 2015 года парный наряд ОВО МВД по Республике Хакасия прекратил осуществлять охрану периметра контролируемой зоны международного аэропорта г. Абакана. В настоящее время, в нарушение требований федерального законодательства (постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 года № 42 «Об утверждении правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры») охрана периметра международного аэропорта силами УВО ФГКУ МВД по Республике Хакасия не осуществляется.**

**Железнодорожный вокзал ст. Абакан.** В соответствии с распоряжением начальника Дирекции железнодорожных вокзалов ОАО «РЖД» от 30.05.2011 ж/д вокзал г. Абакана внесен в Реестр категорируемых объектов транспорта (реестровый номер ДЖВ 530163), с присвоением 2 категории. В соответствии с заявкой ДЖВ от 17.01.2012 № 33 на проведение оценки уязвимости вокзала, она проведена спец. предприятием ООО «БИПРОАСКО» (г. Москва) в январе 2012г. Акт оценки уязвимости утвержден руководителем Федерального агентства железнодорожного транспорта 21.05.2012.

Имеющаяся на железнодорожном вокзале ст. Абакан система видеонаблюдения состоит из 16 телекамер, большинство из них цветные. Информация с телекамер выведена на мониторы в ДЧ Абаканского ЛО МВД России, помощника начальника ж/д вокзала и в КРДЖВ (г. Красноярск). **Система видеонаблюдения нуждается в модернизации, разрешение телекамер видеонаблюдения находится на низком уровне и не позволяет качественно просматривать изображение.**

На входах в здание железнодорожного вокзала установлено 3 стационарных металлодетектора, также имеется 1 локализатор ВВ и ВУ.

Сотрудниками Абаканского ЛО МВД России организовано несение службы по обеспечению охраны общественного порядка и безопасности пассажиров на железнодорожном вокзале ст. Абакан.

Контроль за входящими гражданами в ж/д вокзал осуществляют работники ЧОО «Бастион Канск 2» (4 охранника). При срабатывании стационарного металлодетектора на значительное количество металла, работники ЧОО просят граждан предъявить металлические предметы, при необходимости приглашаются сотрудники полиции, которые также самостоятельно выборочно проверяют входящих граждан в соответствии с п.16 ст.13 ФЗ «О полиции».

В настоящее время вход-выход в здание ж/д вокзала пассажиров происходит через одну дверь центрального входа , что приводит к скоплению пассажиров, как внутри здания так и на крыльце ж/д вокзала

Въезд автотранспорта на перрон ж/д вокзала ст. Абакан допускается только после проведения досмотра сотрудником ОРППСП Абаканского ЛО МВД России и контролируется работником ЧОО, открывающим и закрывающим ворота. Результаты проверки заносятся в специальный журнал, находящийся у дежурного помощника начальника ж/д вокзала.

На привокзальной площади не достаточно парковочных мест для авто транспорта встречающих-провожающих пассажиров (большое количество жалоб от граждан).

В круглосуточном режиме на железнодорожном вокзале работает оперативно-посадочная группа, в аэровокзале оперативно-сыскная группа, которые отрабатывают пассажиропоток и осуществляют мероприятия по выявлению лиц, потенциально причастных к террористической деятельности.

В соответствии с рекомендациями Центра специальной техники ФСБ России, стационарный многозонный металлообнаружитель должен фиксировать факт проноса оружия типа пистолета Макарова в возможных различных местах одежды при вероятности пропуска не более 2% и позволять локализовать место нахождения запрещенного к проносу предмета. Достижение данных требований обеспечивается соответствующей установкой порога срабатывания. Чем ниже порог, тем больше вероятность правильного обнаружения. Вместе с тем, при снижении порога срабатывания повышается вероятность ложной тревоги. Основываясь на данных, приведенных в ГОСТ Р 53705-2009, Центром специальной техники ФСБ России рекомендовано установить порог срабатывания металлообнаружителя таким образом, чтобы при наличии у пассажира металлических предметов суммарной массой 170-180 грамм вероятность ложного срабатывания не превышала 5 %.

**Автовокзал г. Абакан ул. Тараса Шевченко 62.** Территория автовокзала имеет неконтролируемый доступ пассажиров. На центральном входе здания автовокзала установлен металлоискатель, который находится в не рабочем состоянии, вход в здание беспрепятственный. В здании установлено система видеонаблюдения. Охрану общественного порядка осуществляют 2 (два) работника полиции (1из них кинолог), а так же по договору 2 (два) сотрудника ЧОП (в наличии один). Прямой связи между работниками ЧОП и сотрудниками полиции нет.

**Рекомендации**

**Международный аэропорт г. Абакана.**

Руководству международного аэропорта г. Абакана рекомендовать:

1. Рассмотреть вопрос о модернизации системы видеонаблюдения, предусмотрев возможность дальнейшей её интеграции в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»
2. Модернизировать систему пожарной сигнализации с выводом на пульт в ОВО ФГКУ МВД по Республике Хакасия.
3. Инициировать рассмотрение вопроса в Министерстве транспорта России по охране объектов международного аэропорта г. Абакана и принадлежащей аэропорту территории.

**Железнодорожный вокзал ст. Абакан.**

Руководству Красноярской региональной дирекции ж/д вокзалов рекомендовать:

1. Рассмотреть вопрос о модернизации системы видеонаблюдения, предусмотрев возможность дальнейшей её интеграции в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»

2. Установить в тамбуре центрального входа здания ж/д вокзала перильные ограждения с целью разграничить потоки входящих и выходящих пассажиров с целью качественного досмотра входящих граждан и безприпятственного выхода граждан из здания ж/д вокзала.

3. Рассмотреть вопрос совместно с ГИБДД РХ о целесообразности установленного знака 3.27 «Остановка запрещена» на привокзальной площади, а так же рассмотреть вопрос совместно с ГИБДД РХ о выставлении наряда ДПС в часы массового скопления автотранспорта.

Федеральный закон «О транспортной безопасности» в статье 1 дает определение подразделениям и силам обеспечения транспортной безопасности.

«Подразделения транспортной безопасности» - осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

«Силы обеспечения транспортной безопасности» - лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств.

Также дается определение понятия «аттестация сил обеспечения транспортной безопасности» - как установление соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности требованиям законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности в целях принятия субъектом транспортной инфраструктуры решения о допуске (невозможности допуска) сил обеспечения транспортной безопасности к выполнению работы, непосредственно связанной с обеспечением транспортной безопасности, либо об отстранении от выполнения такой работы.

В 2014 году Постановлениями Правительства России и приказами Минтранса России определен порядок аттестации, подготовки, проверки и вооружения сил обеспечения транспортной безопасности, однако до настоящего времени данные требования на практике еще не реализованы. **Ни в аэропорту г. Абакана, ни на железнодорожном вокзале ст. Абакан подразделений и сил обеспечения транспортной безопасности, соответствующих требованиям нормативно-правовых актов, нет.**

**Автовокзал г. Абакан, ул. Тараса Шевченко, 62.**

Администрации г. Абакана рекомендовать:

1. Рассмотреть вопрос об ограничении доступа пассажиров с прилегающих территорий вокзала к месту посадки путем создания единственного выхода, оснащенного стационарным металлодетектором.

Руководству автовокзала г. Абакана рекомендовать:

2. Рассмотреть вопрос о модернизации системы видеонаблюдения, предусмотрев возможность дальнейшей её интеграции в аппаратно-программный комплекс «Безопасный город».

**Предложения в законодательство**

1. Одним из проблемных моментов в обеспечении транспортной безопасности являются пока еще не устранимые пробелы в законодательстве. Так, если организация входного контроля на входе в здание аэровокзала международного аэропорта предусмотрена хотя бы ведомственным нормативно-правовым актом (п. 38 приказа Минтранса России от 28 ноября 2005 года № 142), то вопрос по входному контролю в здание железнодорожного вокзала до настоящего времени законодательно не урегулирован (имеются лишь методические рекомендации МВД России и Минтранса России, носящие рекомендательный характер).
2. Несмотря на то обстоятельство, что в ст. 83 Воздушного кодекса России указано, что службы авиационной безопасности аэродромов или аэропортов и службы авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий) являются службами с особыми уставными задачами, вооружение их оружием и специальными средствами невозможно, поскольку отсутствует нормативно-правовая база по количеству, типам и видам вооружения САБ, методике проверки работников на пригодность к их применению и использованию, что в свою очередь лишает органы МВД России оснований выдать им соответствующие лицензии и разрешения.